

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЯ КАК МЕТОД КОНТРОЛЯ
РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВЫХ НОРМ В СФЕРЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

**THE USE OF TECHNICAL MEANS
OF VIDEO SURVEILLANCE AS A METHOD
OF MONITORING THE IMPLEMENTATION
OF LEGAL NORMS IN THE SPHERE
OF PUBLIC ORDER**

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы использования видеонаблюдения при осуществлении охраны общественного порядка как метода контроля реализации правовых норм в рассматриваемой сфере, вносятся предложения по совершенствованию административно-правовых норм.

Summary. This article discusses the use of video surveillance in the implementation of protection of public order as a method of monitoring the implementation of legal norms in this sphere, and make proposals for improving the legal and administrative regulations.

Ключевые слова: видеомониторинг, видеонаблюдение, высокоинтеллектуальное видеонаблюдение, видеоаналитика, охрана общественного порядка, мера профилактического и предупредительного характера.

Keywords: video monitoring, video surveillance, intelligent video surveillance, video Analytics, protection of public order, the measure of preventive and precautionary nature.

В настоящее время в Республике Беларусь отмечается активное внедрение технических средств видеонаблюдения при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в правоохранительной сфере, в том числе и при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. Мониторинг представляет собой самостоятельную форму «... контроля (надзора), заключающегося в наблюдении, анализе, оценке, установлении причинно-следственных связей, применяемого контролирующими (надзорными) органами в целях оперативной оценки фактического состояния объектов и условий деятельности субъекта ..., выявления и предотвращения причин и условий, способствующих совершению нарушений, без использования полномочий, предоставленных контролирующим (надзорным) органам и их должностным лицам для проведения

проверок» [1]. Теоретические и практические аспекты использования мониторинга и видеомониторинга привлекают внимание таких исследователей, как О.В. Гурин, А.В. Денисевич, М.Е. Денисюк, А.И. Короленко, А.И. Штейнер, В.В. Бирюк, И.А. Леонов, Ю.А. Федоров и др. Однако, вопросы применения телевизионной системы видеонаблюдения (видеомониторинга) как современного способа охраны правопорядка на сегодняшний день изучены недостаточно. Безусловно, актуальность данной проблемы усиливается в связи с объективными потребностями в совершенствовании деятельности органов внутренних дел по вопросам организации и регулирования охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Следует отметить, что с момента вступления в силу Указа Президента Республики Беларусь от 28.11.2013 г. № 527 «О вопросах создания и применения системы видеонаблюдения в интересах обеспечения общественного порядка» прошло достаточно времени для накопления определенного объема материала правоприменительной практики органов внутренних дел по рассматриваемой проблеме. Современные условия заставляют правоприменителей искать новые формы и методы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. При этом серьезной корректировки требуют нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в рассматриваемой сфере.

Применение систем видеонаблюдения является современным способом охраны общественного порядка: анализа оперативной обстановки, складывающейся на определенной территории, систематического наблюдения за общественной безопасностью – повсеместно применяется при проведении массовых мероприятий, в местах большого скопления людей (метрополитен, железнодорожные и автовокзалы, аэропорт), на автомагистралях и др. Цель видеомониторинга – «... установление соответствия деятельности требованиям законодательства, выявление и предотвращение причин и условий, способствующих совершению нарушений [2]. В нормативных правовых актах Республики Беларусь отсутствует понятие видеомониторинга, не в полной мере раскрывается сущность видеомониторинга как дистанционного вида контроля (надзора) за состоянием общественного порядка и безопасности граждан.

Основу видеомониторинга составляет «... процесс, осуществляемый с применением оптико-электронных устройств, предназначенных для визуального контроля или автоматического анализа изображений (автоматическое распознавание лиц, государственных номеров) [3]. Для организации проведения видеомониторинга широко используются сведения, находящиеся в различных банках данных, информационно-поисковых систе-

мах МВД Республики Беларусь, которые обрабатываются, систематизируются и анализируются в автоматическом режиме в рамках заданных параметров. Видеомониторинг представляет собой своеобразную видеоаналитику, в основе программного обеспечения которой положен определенный алгоритм, позволяющий при помощи сигнала видеокамер проводить заданный анализ объектов или их системы без непосредственного участия программиста. Видеоаналитика, лежащая в основе видеомониторинга, является технологией, использующей «... методы компьютерного зрения для автоматизированного получения различных данных на основании анализа последовательности изображений, поступающих с видеокамер в режиме реального времени или из архивных записей [5].

Основная задача применения системы видеонаблюдения – это «... наблюдение за состоянием общественной безопасности в интересах обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления (раскрытия) и пресечения преступлений, других правонарушений, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [6]. В саму систему видеонаблюдения за состоянием общественного порядка входит определенный перечень технических средств, который состоит «... из: 1) средств формирования видеоизображения; 2) средств передачи видеосигнала; 3) средств обработки видеоинформации; 4) средств отображения видеоинформации; 5) средств хранения видеоинформации; 6) средств контроля и управления; 7) средств информационной безопасности; 8) вспомогательных средств (энергообеспечения, резервного энергообеспечения, освещения и других)» [5].

Современная система видеомониторинга значительно расширяет возможности сотрудников органов внутренних дел при разбирательстве по фактам дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения, в отслеживании ситуации по внезапному осложнению оперативной обстановки и реагированию на ее негативные изменения во время проведения любых общественно-политических, спортивно-массовых и культурных мероприятий. Видеомониторинг призван сократить имеющиеся рубежи проверки при посещении таких мероприятий; обеспечить своевременное реагирование органов внутренних дел на нарушения общественного порядка и общественной безопасности. Он ориентирован на оперативное установление соответствия фактического состояния объектов и условий деятельности субъекта требованиям законодательства, т. е. на незамедлительное выявление нарушений (недостатков). В ходе мониторинга должны быть выявлены причины и условия, способствующие совершению нарушений, и приняты меры по их нейтрализации [7]. Телевизионная система видеонаблюдения, являясь составля-

ющей системы безопасности, позволяет осуществлять наблюдение в режиме реального времени за соблюдением гражданами общественного порядка. Данная система включает средства и методы получения видеоизображений при помощи видеокамер, передачи сигнала к месту просмотра по каналам связи, дальнейшей обработки и хранения видеoinформации [8].

Применение видеокамер с последующим анализом полученной информации в местах массового отдыха и большого скопления людей влечет сокращение численности личного состава органов внутренних дел в таких местах, делает их более безопасными для посещения гражданами при условии максимально полного охвата контролируемой зоны, а также мест входа и выхода из нее [9]. Используемая на современном этапе система видеомониторинга и видеонаблюдения позволяет быстро и эффективно обнаружить условия и факторы, способствующие реализации угроз, в том числе террористического характера; обнаружить на ранней стадии факты реализации угроз на объекте или в отношении объекта; осуществить передачу информации задействованным службам для принятия комплекса мер, обеспечивающих ликвидацию возникающих угроз, и принятие мер для ликвидации их последствий; при возникновении чрезвычайных ситуаций создать условия для сохранения жизни и здоровья людей, имущества, зданий и комплексов; предотвратить силовой прорыв нарушителей и транспортных средств на территорию охраняемых объектов; организовать и осуществлять ограниченный доступ к критически важным точкам; проводить мониторинг обстановки в контролируемых зонах и на прилегающей к объекту территории [9]. Кроме этого «... системой видеонаблюдения обеспечивается контроль за зонами повышенной опасности, входами в охраняемую зону и выходами из нее, торговыми и операционными залами, местами расчетно-кассового обслуживания посетителей, хранения наличных денежных средств и ценных бумаг...» [8].

Видеомониторинг позволяет не только осуществлять систематическое наблюдение за определенными объектами или территорией, но и накапливать информацию об обстоятельствах и фактах, имеющих значение для установления лица, подлежащего привлечению к ответственности, и доказывания его вины в совершении конкретного правонарушения или преступления. Как показывает практика, использование видеомониторинговых систем позволяет на сегодняшний день оптимизировать и существенно упростить процесс собирания доказательств.

Гурин О.В., рассуждая о мониторинге как виде деятельности органов государственного управления, делает вывод о том, что «... мониторинг в белорусском законодательстве позиционируется как форма контроля (надзора). Создание разнообразных форм реализации административного

надзора является положительной тенденцией. Имеющийся в арсенале административного надзора инструментарий должен охватывать все направления его деятельности, чтобы использовать максимально приемлемые средства, подходящие для воздействия на управляемую систему в конкретной ситуации» [7].

По нашему мнению, для активного использования видеомониторинговой системы, позволяющей оперативно влиять на осложнения оперативной обстановки в общественных местах, а в первую очередь, в местах большого скопления граждан, необходимо законодательно закрепить в Законе Республики Беларусь от 17.07.2007 № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Закон) [11] право органов внутренних дел на ее применение по собственному усмотрению, дополнив статью 24 «Права органов внутренних дел» пунктом следующего содержания: «Применять по собственному усмотрению систему видеонаблюдения (видеомониторинга) обеспечивающую контроль за зонами повышенной опасности с целью усиления профилактической направленности, предупреждения и раскрытия правонарушений, совершаемых в общественных местах, в том числе в сфере безопасности движения».

Повсеместное применение видеомониторинговых систем позволит значительно упростить организацию службы нарядов патрульно-постовой службы милиции и дорожно-патрульной службы подразделений ГАИ МВД Республики Беларусь по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности.

Библиографический список

1. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь (вместе с «Положением о порядке организации и проведения проверок», «Положением о порядке проведения мониторинга») [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г. № 510 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
2. Денисюк, М. Е. Мониторинг как новая форма контрольной (надзорной) деятельности [Электронный ресурс] / М. Е. Денисюк // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
3. Словари на академике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>. – Дата доступа: 19.02.2015.
4. Короленко, А. И. Контрольная деятельность: новшества 2012 года (часть 1) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
5. О перечне средств системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, технических требованиях к ним и внесении дополнений и изменений в

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11.12.2012 г. № 1135 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 13 дек. 2013 г., № 1074 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

6. Словари на академике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>. – Дата доступа: 19.02.2015.

7. О вопросах создания и применения системы видеонаблюдения в интересах обеспечения общественного порядка [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 28 нояб. 2013 г. № 527 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

8. Гурин, О. В. Мониторинг как форма административного энергетического надзора в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] / О. В. Гурин // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

9. Об утверждении Положения о применении систем безопасности и телевизионных систем видеонаблюдения [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 11 дек. 2012 г. № 1135 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

10. Обеспечение комплексной безопасности граждан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/460131363>. – Дата доступа: 19.02.2015.

11. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. от 04 янв. 2014 г. № 123-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.